



Nota per il Consiglio di Amministrazione del 07.10.2021

Bacino di Bergamo

Situazione del Trasporto Pubblico Locale durante l'emergenza sanitaria

Esame a settembre 2021

1 Il primo semestre e l'estate 2021

L'esercizio 2021 si è aperto con il riavvio della didattica in presenza negli Istituti Superiori dal 25.01.2021 e con la conseguente attivazione dei provvedimenti definiti dal "Tavolo di Coordinamento Prefettizio" attivato ai sensi del DPCM 03.12.2020.

L'andamento del servizio è stato condizionato dalle incertezze sull'evoluzione della pandemia e dei conseguenti vincoli dalla mobilità delle persone.

Dopo la classificazione in "zona rossa" nel mese di marzo, i servizi di trasporto sono ripresi il 12 aprile (con una didattica in presenza del 50%) e ulteriormente potenziati dal 26 aprile per gestire l'incremento al 75% della didattica in presenza negli istituti superiori.

Il giorno 8 giugno è terminato l'anno scolastico e si è avviato il servizio estivo con una capacità di trasporto che dal 14 giugno è stata incrementata all'80% per la classificazione in "zona bianca" del bacino.

Nel periodo estivo il servizio non ha richiesto incrementi di percorrenze per fare fronte alla domanda.

La stima dei passeggeri, derivante dai titoli di viaggio emessi, mostra ancora un dimezzamento della domanda complessiva di trasporto pubblico, con un parziale recupero da maggio rispetto al 2019 ed un ulteriore calo ad agosto per effetto delle incertezze legate alla ripresa di settembre: anche quest'anno permangono infatti rallentamenti ed incertezze nella campagna di vendita degli abbonamenti.

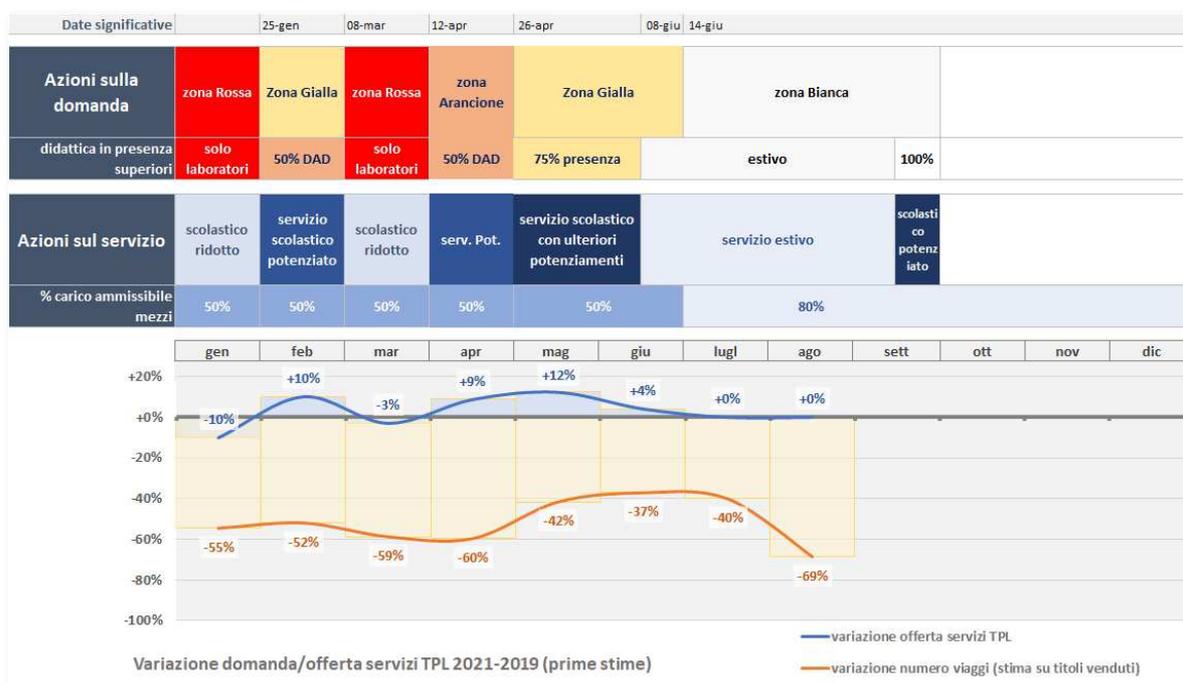


Figura 1 – Domanda ed offerta di TPL nei primi 8 mesi del 2021

Ad agosto l'introito tariffario è stato circa la metà di quanto incassato nello stesso periodo del 2019, con una leggera tendenza migliorativa rispetto al 2020: con i dati di settembre, al completamento della campagna abbonamenti, si potrà verificare meglio lo scostamento dal 2019.

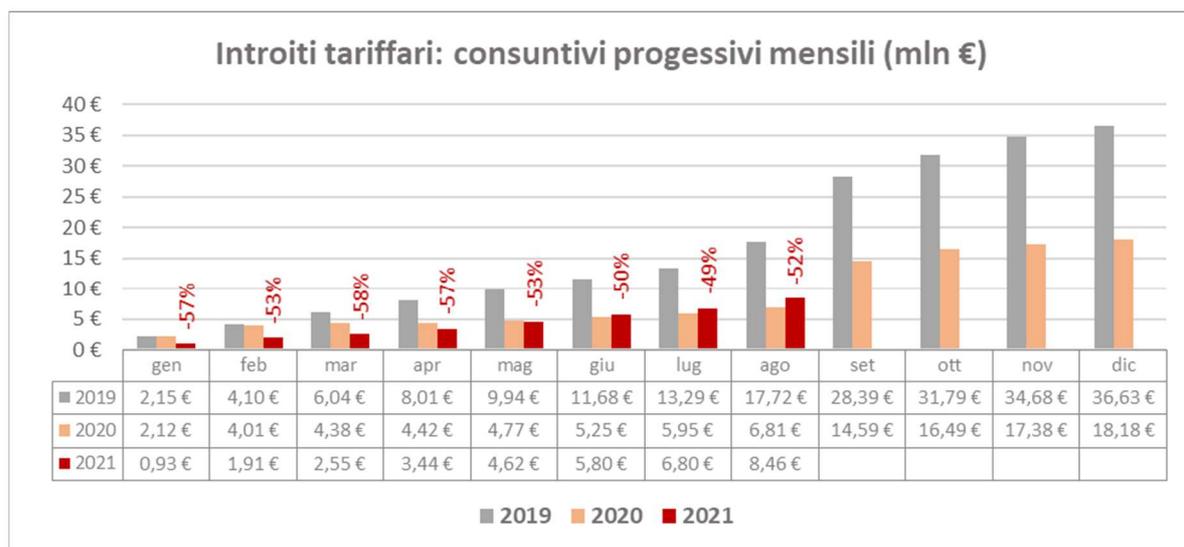


Figura 2 – Andamento degli introiti da traffico: confronti con anni precedenti

A fronte di una prima valutazione economica relativa all'intero periodo gen-giu 2021 che indicava 5,17 mln €, le interruzioni del servizio di gennaio e marzo e la conferma del termine dell'orario scolastico per l'8 giugno, hanno compresso il fabbisogno di risorse in 2,60 mln €, già liquidati ai Consorzi ed incassati dall'Agenzia in agosto.

Affidamento	Percorrenze aggiuntive (bus-km)	Risorse Economiche erogate
Extraurbano Lotto Est	259.086	859.927,18 €
Extraurbano Lotto Ovest	154.251	533.900,24 €
Extraurbano Lotto Sud	259.615	884.556,09 €
Urbano Comune di Bergamo	68.488	323.240,99 €
Tramvia	9.811	-
Totale Bacino Bergamo	751.250	2.601.624,50 €
Di cui:		
<i>Affidatari o Subaffidatari "in essere"</i>	382.733	€ 1.346.104,92
<i>Altre Imprese Subaffidatarie ("NCC")</i>	367.396	€ 1.255.519,58

I servizi aggiuntivi del primo semestre erano stati attivati in assenza di atti formali a copertura degli impegni economici; pertanto, gli importi corrispondenti sono stati considerati interamente inclusi nell'impegno annuo contrattuale di ciascun Affidatario e con la necessità di procedere ad un eventuale recupero delle risorse modulando i programmi di esercizio nel secondo semestre 2021.

L'avvenuta assegnazione delle risorse in agosto ha evitato la rimodulazione dei servizi nel secondo semestre.

2 L'avvio dell'orario invernale scolastico 2021/2022

La ripresa delle attività scolastiche di settembre è stata preceduta da due *Tavoli di Coordinamento Prefettizi*:

- ✓ nel primo incontro del 01.07.2021, confermando la necessità della didattica in presenza da parte del 100% degli iscritti, malgrado il vincolo di capacità dei mezzi (80%), è stato deciso di mantenere il modello a doppio ingresso (8-10) nelle scuole superiori, avviando il progetto di dettaglio attraverso incontri fra Agenzia/Aziende del TPL ed Istituti (coordinati dall'Ufficio Scolastico Provinciale);
- ✓ nel secondo incontro del 01.09.2021 si sono consolidate le azioni di intervento nel "*Documento Operativo*" che ha disposto il potenziamento dei servizi per circa 14 mila km giornalieri e circa 50 mila €/giorno.

	Servizi Interurbani	Servizi Urbani + Tramvia	totale Bacino
Affidatari e Sub-Affidatari "storici"			
corse aggiuntive/giorno	360	119	479
km aggiuntivi/giorno	7.136	993	8.129
mezzi aggiuntivi/giorno	21	16	37
costi giornalieri	23.762 €	6.060 €	29.822 €
Nuovi SubAffidatari (NCC)			
corse aggiuntive/giorno	301	20	321
km aggiuntivi/giorno	5.580	236	5.816
mezzi aggiuntivi/giorno	46	3	49
costi giornalieri	19.039 €	585 €	19.625 €
Totale			
corse aggiuntive/giorno	661	139	800
km aggiuntivi/giorno	12.716	1.229	13.945
mezzi aggiuntivi/giorno	67	19	86
costi giornalieri	42.802 €	6.645 €	49.446 €

L'Agenzia ha pertanto fatto richiesta, tramite la Regione Lombardia, dell'ammontare delle risorse economiche necessarie a coprire i maggiori costi dei servizi per un importo complessivo di 4.46 mln €, incluse le risorse per il potenziamento dei controlli a terra ed a bordo.

	periodo 13 set – 31 dic 2021
<i>Giorni del servizio invernale scolastico</i>	
	85
Affidatari e Sub-Affidatari "in essere"	
km aggiuntivi	690.965
costi preventivati (IVA inclusa)	2.526.540 €
Nuovi SubAffidatari (NCC)	
km aggiuntivi	494.360
costi preventivati (IVA inclusa)	1.668.210 €
Totale servizi aggiuntivi	
km aggiuntivi	1.185.325
costi preventivati (IVA inclusa)	4.194.750 €
Potenziamento dei controlli	
ore del servizio di controllo	10.678
costi preventivati (IVA inclusa)	274.000 €
Totale preventivo economico	4.468.750 €

La fase di avvio del servizio scolastico invernale, avvenuto il 13.09.2021, richiede, come sempre, la mezza a punto del sistema, con continue correzioni di orario, modifiche delle corse ed aggiunta o spostamento dei servizi.

Si valuta che il sistema andrà progressivamente a regime nella seconda metà di ottobre.

Per seguire meglio i problemi del servizio erogato, l'Agenzia ha messo a disposizione una casella di posta specifica (assistenza@agenziatplbergamo.it), provvedendo a dare seguito ai problemi segnalati: sono in corso le schedature di circa 200 segnalazioni arrivate in questo periodo, alle quali si cerca di dare tempestive risposte.

Prosegue inoltre il monitoraggio giornaliero delle corse critiche da parte delle Aziende: nella prima settimana di servizio sono state segnalate giornate con 22 corse al limite di capacità, valore successivamente ridotti per effetto delle azioni intraprese sul servizio e del progressivo stabilizzarsi dell'orario scolastico.

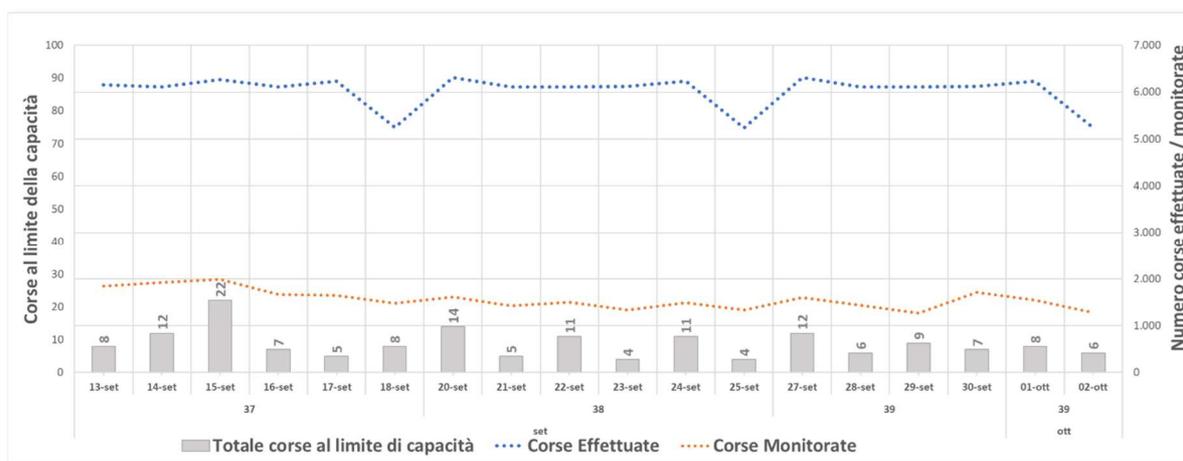


Figura 3 – Monitoraggio delle corse dell'orario scolastico invernale

3 Le azioni in corso

Permanendo lo stato di emergenza sanitaria, **anche il prosieguo del 2021 sarà caratterizzato da squilibri fra domanda ed offerta con le conseguenze economiche sul settore già viste.**

Al fine di mantenere sotto controllo il settore e trarre un nuovo equilibrio alla fine dell'emergenza sanitaria, anche per i prossimi mesi l'Agenzia procederà con:

- ✓ il costante aggiornamento rispetto ad una normativa di settore in continua evoluzione (di natura regolatoria ed erogatoria delle contribuzioni straordinarie al settore);
- ✓ la regolazione tempestiva dei programmi di esercizio in relazione ai vincoli alla mobilità emessi in sede nazionale o regionale per la lotta alla pandemia;
- ✓ la verifica dei volumi dei servizi erogati, dei passeggeri trasportati, degli introiti da traffico, dei conti economici dei contratti di servizio: elementi necessari a valutare le dinamiche di sostenibilità del TPL nel Bacino;
- ✓ il sollecito verso la *Regione Lombardia* per la definizione delle strategie di intervento, ed il conseguente coordinamento delle attività, rispetto ad alcuni punti chiave:



- modalità per mantenere la sostenibilità del settore a valle delle erogazioni straordinarie già previste (gestione dei prossimi 3-5 anni);
- tempi e modalità di progettazione e sviluppo dei sistemi tariffari integrati (STIBM);
- tempi per la revisione del *Programma di Bacino* (attività necessaria per adeguare i servizi alla futura domanda);
- tempi e modalità di effettuazione delle gare per il rinnovo dei contratti di servizio, con particolare riguardo alla cosiddetta “*matrice dei rischi*” che – sull’esperienza maturata nel 2020 e 2021 – dovrà regolare le reciproche responsabilità fra *Affidatario* ed *Ente Regolatore* e definire di conseguenza gli impegni economici associati agli obblighi di servizio imposti;
- supporto metodologico alle Agenzia nelle attività di valutazione delle sovra-sotto compensazioni dei Contratti di Servizio, in coerenza con le indicazioni che l’*Autorità di Regolazione Trasporti - ART* ha fornito alla *Conferenza delle Regioni e Province autonome* in data 11.02.2021.

Bergamo, 06 ottobre 2021

il Direttore
- Ing. Emilio Grassi -

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del DPR
445/2000 e del D.lgs 82/2005 e norme collegate*