



Bacino di Bergamo

Situazione del Trasporto Pubblico Locale

Report 1° trimestre 2023

versione	data	Descrizione	Redatto da
0	03.05.2023	Report primo trimestre 2023	Emilio Grassi
1	09.05.2023	Correzione di alcuni refusi	Emilio Grassi



1 Premessa

Con l'avvio dell'emergenza sanitaria nel marzo 2022 è stato necessario seguire da vicino con cadenza trimestrale lo stato del trasporto Pubblico Locale, al fine di valutare le conseguenze prodotte dalla pandemia.

Continua, con questo report, la rappresentazione dello stato del Trasporto Pubblico Locale del Bacino di Bergamo finalizzata a valutare il progressivo assestamento a valle del periodo pandemico 2020-2022.

2 Domanda ed offerta nel primo trimestre 2023

L'esercizio 2023 si è avviato in continuazione con l'orario invernale 2022/23 iniziato a settembre 2022, senza particolari discontinuità.

L'andamento dell'offerta resta intorno ai valori "pre-covid" con modeste variazioni (da -2% a +3% mensili), prodotte da variazioni contingenti dell'orario.

La stima dei passeggeri, derivante dai titoli di viaggio emessi, mostra una tendenziale ripresa: i primi valori provvisori indicherebbero un significativo miglioramento nel mese di marzo (+7%), dopo segnali negativi di gennaio e febbraio che hanno fatto registrare una contrazione mensile del 17-20%.

Il trend cumulato del trimestre indica ancora una contrazione della domanda del 10%: con le prossime statistiche mensili si potrà valutare se il picco positivo di marzo rappresenta un avvio della ripresa o un momento episodico.

La vendita dei titoli di viaggio resta condizionata dalle ricadute della pandemia, con ancora negatività rispetto al 2019, sebbene in ripresa:

- da un avvio nel mese di gennaio con -12%, la ripresa della domanda nel mese di marzo ha portato ad un leggero incremento degli introiti mensili rispetto al 2019 (+6%),
- l'introito cumulato del 1° trimestre si mantiene ancora inferiore del -4% dell'analogo introito del 2019, con una perdita di circa 250 mila € nel trimestre;
- il peggiore andamento degli introiti è registrato sul sistema interurbano (-6,2%) rispetto al sistema urbano (-1,9%).

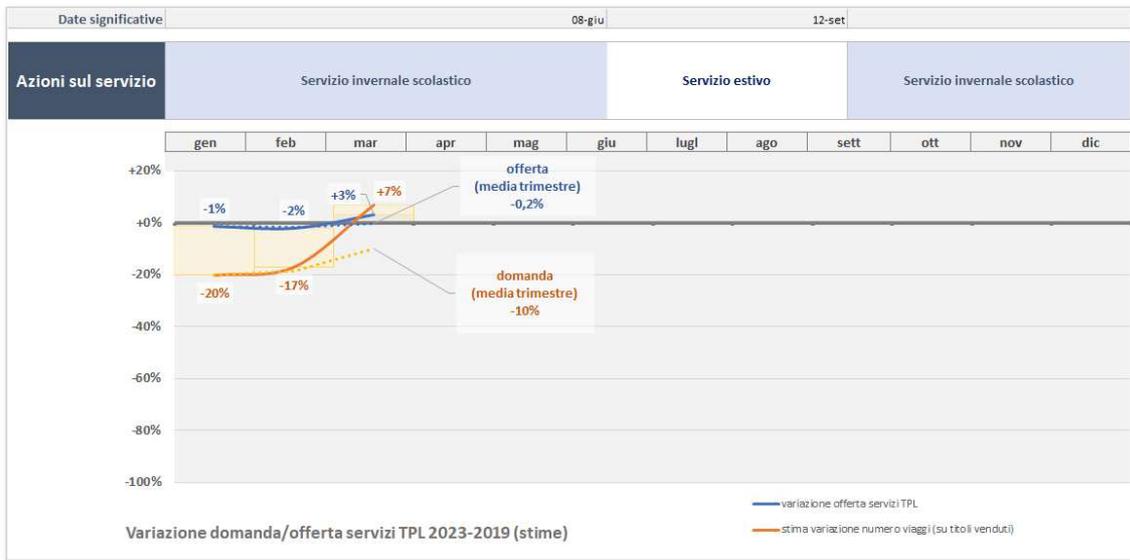


Figura 2.1 – Domanda ed offerta di TPL nel primo trimestre 2023

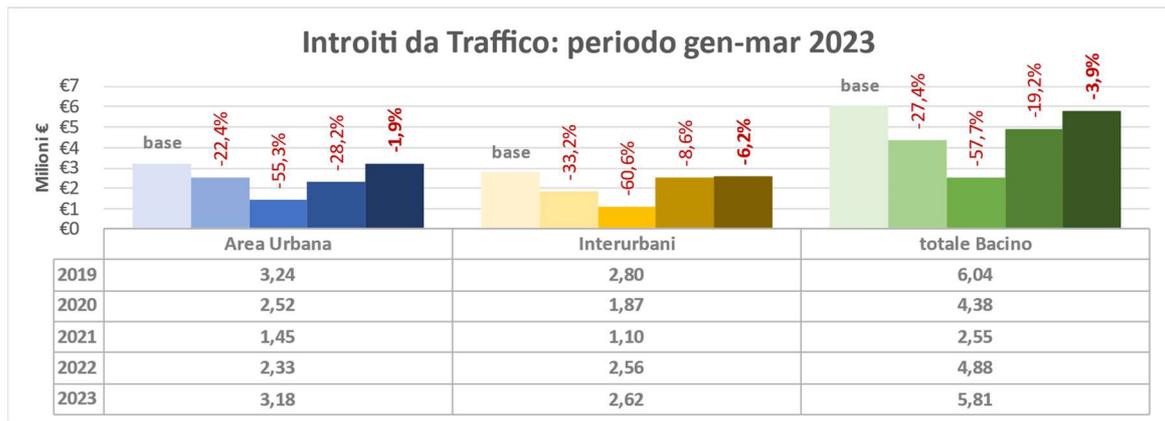


Figura 2.2 – Introiti da traffico (escluso titoli regionali) nel trimestre

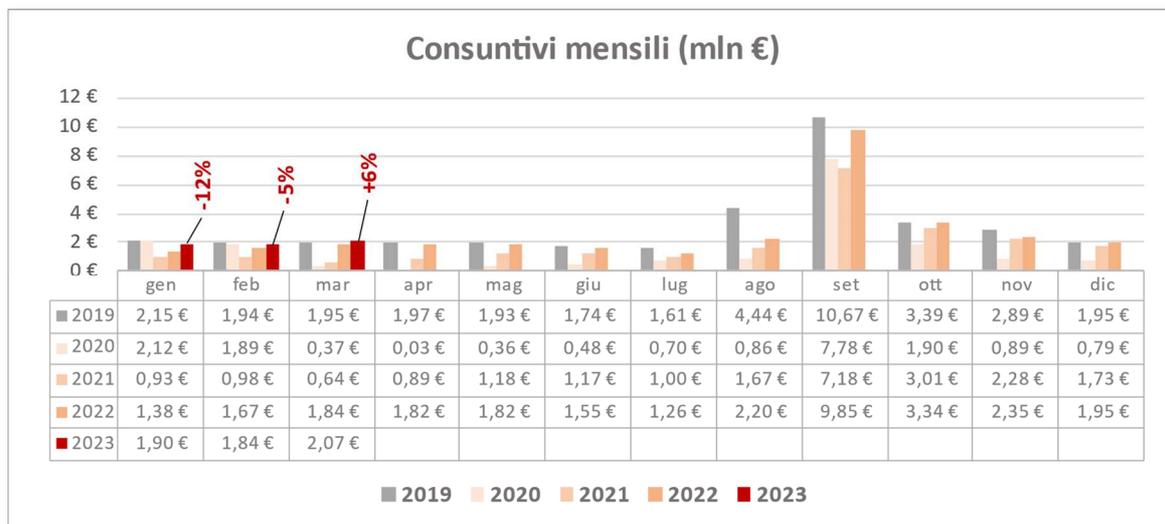


Figura 2.3 – Andamento degli introiti da traffico (escluso titoli regionali) mensili

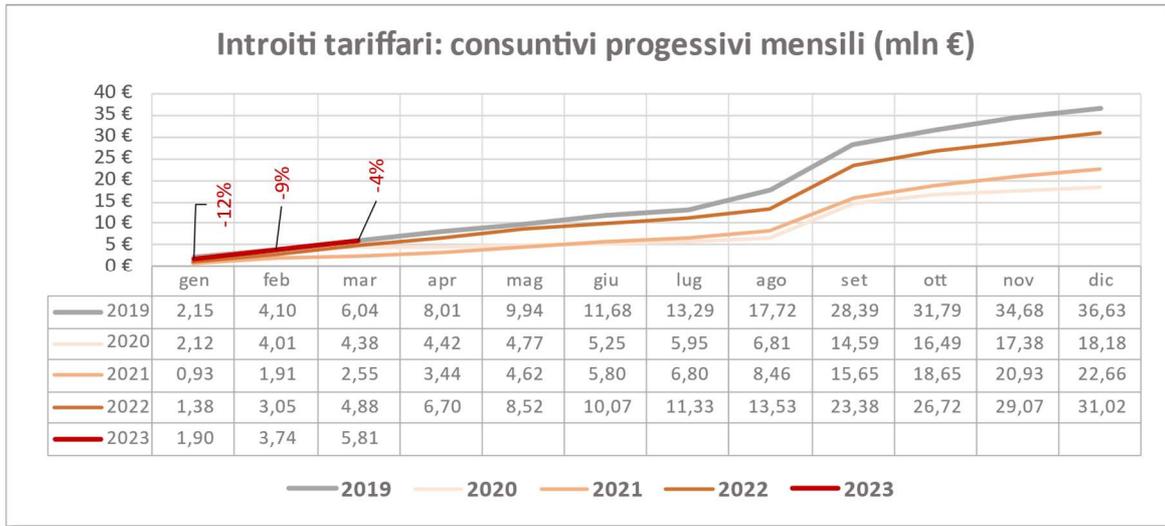


Figura 2.4 – Andamento degli introiti da traffico (escluso titoli regionali) cumulati nei mesi

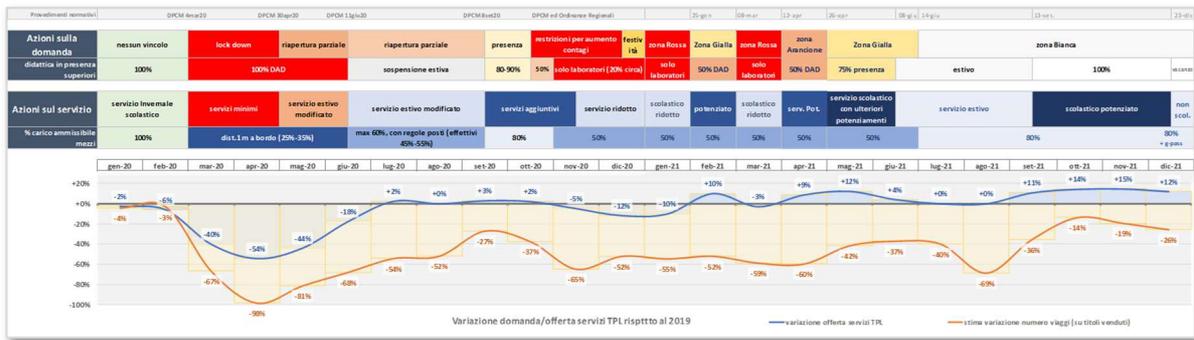


Figura 2.5 – Domanda ed offerta nel 2020 e 2021



Figura 2.6 – Domanda ed offerta nel 2022 e 2023

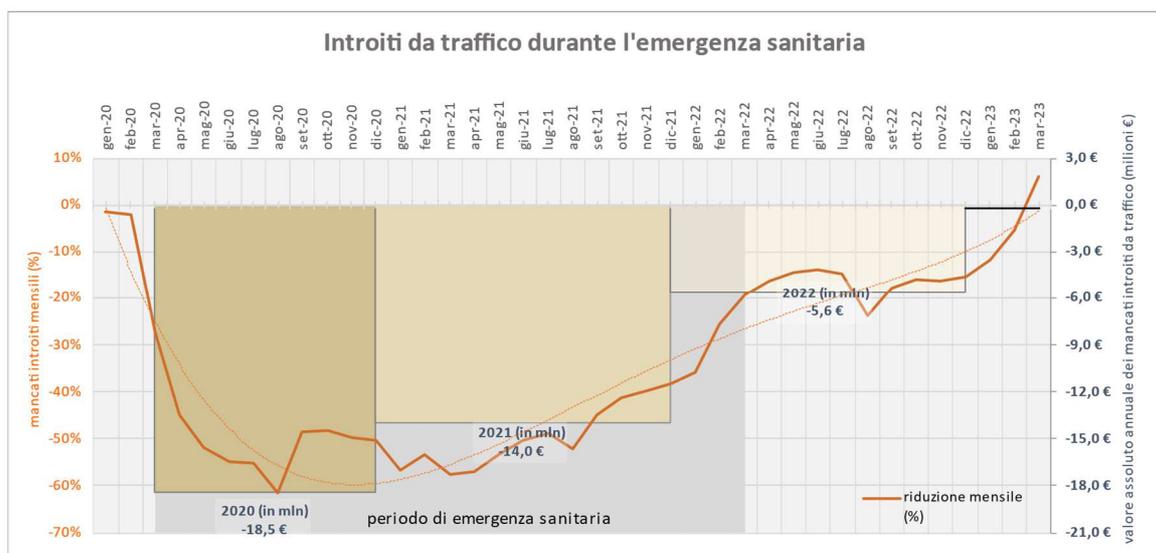


Figura 2.7 – Introiti da traffico (escluso titoli regionali) dall’inizio della pandemia

3 Le prospettive per i prossimi mesi del 2023

3.1 Gli elementi di incertezza presenti

Le prospettive per il 2023 sono condizionate da alcuni elementi:

✓ **Squilibri economici del sistema TPL**

Diversamente da quanto avvenuto per il 2020, nel 2021, 2022 e 2023, i mancati introiti sono emersi malgrado la piena erogazione dei servizi, pertanto senza alcuna possibilità di contrazione dei costi di produzione.

Così, mentre i ristori del 2020 hanno sostanzialmente compensato i mancati introiti (al netto dei risparmi di costo attuati), nel 2021 e 2022 i mancati introiti da traffico stimati in -14,0 mln € nel 2021 e -5,6 mln € nel 2022, hanno sinora avuto un parziale ristoro (circa 6,9 mln €), restando ancora aperta la copertura complessiva da parte ministeriale.

	Anno di riferimento dei ristori			Totale
	2020	2021	2022	
Ristori alle Aziende di TPL per mancati ricavi	15.442.915,53 €	6.902.449,68 €	0,00 €	22.345.365,21 €

✓ **Evento Bergamo-Brescia Capitale 2023**

Le manifestazioni connesse all’evento *Bergamo e Brescia Capitali della cultura 2023* richiameranno nuovi visitatori e turisti nel territorio alla scoperta delle bellezze artistiche, culturali e naturalistiche che ne fanno già una delle mete più importanti d’Italia.

In questo contesto è inevitabile che i flussi di traffico generati dalle manifestazioni legate all’evento interessino anche il TPL dei due Bacini, sia all’interno delle rispettive aree urbane che nell’intero bacino, sede di eventi e di strutture ricettive



Lo stato dei servizi di trasporto pubblico locale attualmente esistenti nei due bacini risente, come noto, di difficoltà legate alla scarsità di risorse che, nel tempo, hanno determinato un depauperamento dell'offerta di trasporto pubblico interurbano, soprattutto nelle fasce orarie serali, durante l'estate e nelle giornate festive e prefestive: servizi che risulterebbero maggiormente utili ora per supportare gli eventi e le manifestazioni attivate durante l'anno della cultura 2023.

Le Agenzie del TPL di Bergamo e Brescia hanno elaborato un piano d'azione con misure di carattere organizzativo, con potenziamenti ritenuti necessari ed iniziative promozionali utili per supportare l'evento durante tutto l'anno 2023 con un adeguato servizio integrato di trasporto e cogliere l'occasione per valorizzare la rete: la richiesta dei fondi necessari al potenziamento (5,6 mln € complessivamente per i due bacini) non è stata accolta.

Allo stato attuale delle informazioni, verranno attuati specifici potenziamenti nella rete di Area Urbana compensati da apposite contribuzioni da parte del Comune di Bergamo.

✓ **Il bilancio economico dei servizi di TPL e gli effetti inflattivi**

Gli atti di proroga dei servizi Interurbani e di Area urbana emessi in applicazione alla Determinazione n° 103/2022 del 15.12.2021, specificano all'Art. 5 comma 8 che:

"8. In applicazione del D. Lgs. 422/97, art. 20, comma 1 e nei limiti dell'adeguamento delle risorse per i servizi minimi conferite dalla Regione Lombardia all'Ente affidante, l'ammontare unitario chilometrico dovuto sarà così revisionato:

b) entro marzo 2023, il corrispettivo unitario dovuto (di cui al comma 2 del presente articolo) per il secondo anno sarà aggiornato in misura pari al 60% del tasso effettivo di inflazione consuntivato per il periodo gennaio 2022 - dicembre 2022 (12 mesi), utilizzando l' "Indice ISTAT dei prezzi al consumo senza tabacchi per famiglie di operai e impiegati".

L'indice di riferimento è variato del 9,75% nel periodo gen. 2022-dic. 2022, che determinerebbe pertanto un adeguamento dei corrispettivi unitari pari a +5,85% (il 60% dell'indice), cui corrisponderebbe una maggiore spesa per i servizi di TPL rispetto al 2022 pari a +2.527.396,01 €.

Si evidenzia che, per norma, l'applicazione dei suddetti incrementi avviene "nei limiti dell'adeguamento delle risorse per i servizi minimi conferite dalla Regione Lombardia all'Ente affidante", risorse che sono associate ad alcuni **elementi di incertezza**:

- la Regione Lombardia, nelle more della nuova ripartizione che il MIT ha in corso in merito agli incrementi del Fondo Nazionale Trasporti (L. 228/2012), ha assegnato all'Agenzia una quota pari a 49,6 mln € (50,3 mln € nel 2023, al netto delle erogazioni straordinarie per l'emergenza sanitaria);
- l'entità delle risorse che saranno disponibili per il TPL nel 2023 potrà essere nota solo nel prossimo autunno, al termine della nuova ripartizione che il MIT ha in corso in merito agli incrementi del Fondo Nazionale Trasporti;
 - nell'ipotesi di una ripartizione fra le regioni effettuata su base storica, si stima un apporto di risorse per il bacino di Bergamo pari al circa +1,45 mln €, ma il valore effettivo può discostarsi in modo sensibile.



- il contesto di forte rialzo dei prezzi dei carburanti rilevato nel 2022 ha indotto il MIT a stanziare risorse per 500mln € destinate a far fronte all'incremento del costo del carburante.

Questi stanziamenti mitigano l'impatto dei costi di produzione delle Aziende del TPL rendendo superabile la modalità contrattuale di incremento dei corrispettivi unitari fondata sugli indici inflattivi ISTAT.

- Il quadro preliminare che ne consegue è il seguente:

Contribuzioni da Regione per il 2023	49.613.207,77 €	Quote formalmente già assegnate con DGR 7885/23
Contribuzioni da Regione per aree svantaggiate	726.926,78 €	
Contribuzioni dal Comune Bg	3.168.160,40 €	
Contribuzioni da Provincia Bg	976.280,50 €	
Scomputo contributi alle Aziende per CCNL	-5.161.622,98 €	
Scomputo quota per la gestione Agenzia	-650.000,00 €	
fondo di riserva	-250.000,00 €	A disposizione nel 2023
contribuzioni disponibili per TPL	48.422.952,47 €	
avanzo 2022	+157.940,97 €	
Incremento atteso del FNT (ipotesi di ripartizione "storica" fra regioni)	1.449.558,04 €	<u>Subordinata a valutazioni ministeriali in corso</u>
entrate previste a bilancio	50.030.451,48 €	
impegni contrattuali per TPL urbano ed interurbano	48.806.820,68 €	<u>In assenza di interventi compensativi come da Delib. Ass.05/2023 31.03.2023</u>
impegni servizi extra contribuiti	60.000,00 €	
quota incremento inflattivo erogabile (a Bilancio)	1.163.630,80 €	<i>Ipotesi di Bilancio</i>
impegni previsti a bilancio	50.030.451,48 €	
saldo a bilancio	0,00 €	
<i>Importo maggiori oneri per inflazione contrattuale</i>	<i>2.527.396,01 €</i>	
<i>delta [inflazione erogabile] - [inflazione contrattuale]</i>	<i>-1.363.765,21 €</i>	

A questo proposito l'Assemblea dei Soci, nella seduta del 31.03.2023 ha deliberato:

- 1) **di riesaminare** il quadro economico del TPL di bacino e dell'Agenzia a valle delle assegnazioni a dei ristori stanziati dal MIT per far fronte all'incremento del costo del carburante del 2022 e delle risorse derivanti dall'incremento del Fondo Nazionale Trasporti;
- 2) **di dare mandato** al Direttore di ricalcolare l'effetto inflattivo sui servizi di trasporto per l'anno 2023 con una metodologia più calata sugli effettivi aumenti di costo e considerando i limiti dell'adeguamento delle risorse per i servizi minimi conferite dalla Regione Lombardia all'Ente affidante a valle del completamento delle assegnazioni ministeriali del Fondo Nazionale Trasporti;
- 3) **da indirizzo** di evitare ulteriori riduzioni del servizio, in attesa di conoscere il quadro definito delle contribuzioni disponibili per i servizi del 2023;
- 4) **di promuovere** azioni presso le Istituzioni nazionali, regionali e locali tese a recuperare ulteriori risorse da destinare al servizio di TPL.

L'equilibrio fra entrate e spese per il TPL è fondato sulle seguenti ipotesi:

- acquisire l'incremento atteso del FNT almeno nella ripartizione storicamente definita (1,45 mln €);
- possibilità di rinegoziare con le Aziende l'effetto inflattivo contrattuale, anche facendo affidamento sui ristori per il "caro carburante 2022";
- **mantenere l'attuale programmazione dei servizi sino alla prossima verifica economica.**

L'incertezza del quadro di riferimento suggerisce quindi di continuare una valutazione almeno trimestrale dello stato del sistema e delle conseguenze possibili sul Bilancio dell'Agenzia.

3.2 Ulteriori elementi per il servizio 2023

Le prospettive per il 2023 sono condizionate da ulteriori elementi:

✓ **L'aumento tariffario annuale**

- visti i tassi di inflazione in atto, è atteso un incremento significativo dei prezzi dei titoli di viaggio per l'anno 2023.
- Gli incrementi verranno calcolati e deliberati entro luglio 2023, al fine di procedere alla loro applicazione con la campagna abbonamenti che si avvia in agosto.

✓ **La ripresa di settembre dell'orario invernale scolastico**

- L'Agenzia ha acquisito da *Provincia di Bergamo* il numero di iscritti per Istituto e comune di residenza, elementi che, insieme alla programmazione didattica dei Singoli Istituti (flussi in ingresso/uscita) consente di perfezionare il programma orario 2023/24.
- Per quella data saranno da valutare eventuali azioni mitigative degli squilibri di bilancio del TPL.

3.3 Le azioni in campo

Al fine di mantenere sotto controllo il settore e traguardare verso un nuovo equilibrio, anche per il la restante parte del 2023 sarà pertanto necessario che l'Agenzia proceda con:

- ✓ il costante aggiornamento rispetto alla normativa di settore (di natura regolatoria ed erogatoria delle contribuzioni straordinarie al settore);
- ✓ la verifica dei volumi dei servizi erogati, dei passeggeri trasportati, degli introiti da traffico, dei conti economici dei contratti di servizio: elementi necessari a valutare le dinamiche di sostenibilità del TPL nel Bacino.
- ✓ aggiornare periodicamente il Bilancio dell'Agenzia sulla base delle informazioni più aggiornate in merito alle disponibilità ed erogazioni di contribuzioni al TPL o ristori per le Aziende del settore.

Appendice: la tendenza annuale

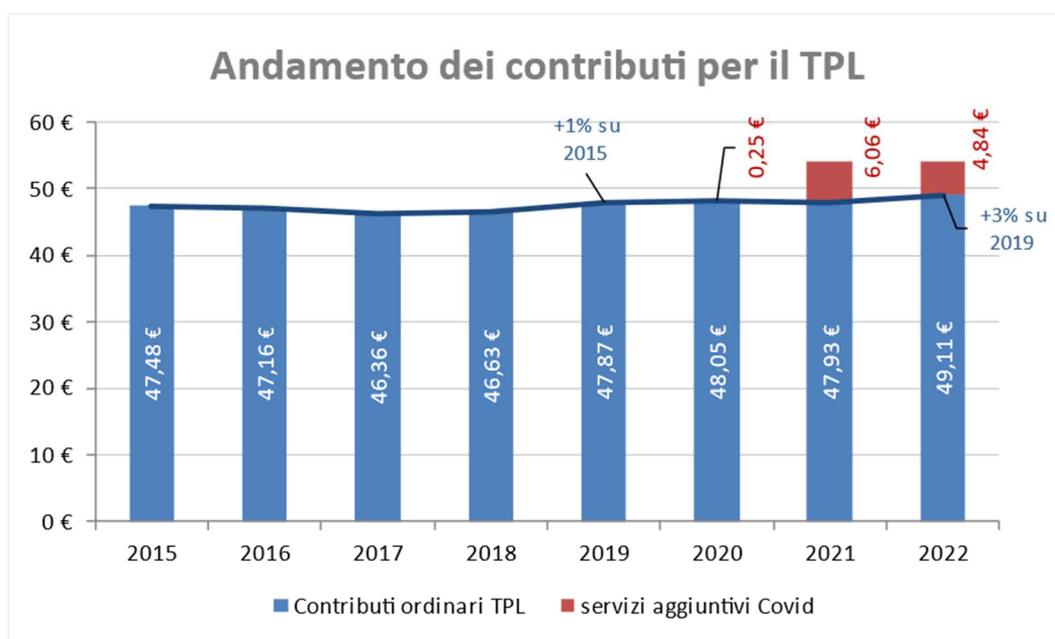
Si riportano gli andamenti annuali dal 2015 al 2022 delle contribuzioni, dell'offerta e degli introiti da traffico.

Da evidenziare:

- Nel **periodo 2015-2019 (pre-covid)**, la sostanziale stabilità delle contribuzioni (+1% nel periodo) non ha permesso l'incremento dell'offerta che, anzi, si è ridotto del 1% per effetto degli aumenti inflattivi dei corrispettivi.

Per contro, nello stesso periodo, la domanda è accresciuta di +9%, portando alla saturazione della rete nelle ore di punta.

- la **pandemia** ha segnato l'ultimo triennio di analisi intervenendo nel 2020 con contrazioni sia sull'offerta che della domanda, mentre nel 2021 e 2022 i provvedimenti dettati per la gestione della pandemia hanno determinato un'offerta potenziata, permessa da contribuzioni specifiche, pur in presenza di forti contrazioni della domanda e dei relativi introiti da traffico.
- Gli aumenti tariffari del 2022 ed il diverso mix fra i titoli hanno contribuito a contenere a -15% il calo degli introiti a fronte di un calo della domanda del 25%.



(valori in mln €)	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Interurbani	28,35 €	28,02 €	27,20 €	28,06 €	28,43 €	28,67 €	33,66 €	32,96 €
Area Urbana	14,01 €	14,01 €	14,03 €	13,44 €	14,31 €	14,51 €	15,20 €	15,45 €
Tramvia	5,13 €	5,13 €	5,13 €	5,13 €	5,13 €	5,13 €	5,13 €	5,54 €
Totale contribuzioni	47,48 €	47,16 €	46,36 €	46,63 €	47,87 €	48,30 €	53,99 €	53,95 €
Di cui:								
Contributi ordinari	47,48 €	47,16 €	46,36 €	46,63 €	47,87 €	48,05 €	47,93 €	49,11 €
Contr.emergenza Covid	-	-	-	-	-	0,25 €	6,06 €	4,84 €

